



**RAPPORT DE LA PHASE CONSULTATIVE POUR LA MISE EN  
ŒUVRE DU PROJET D'APPUI INTEGRAL A L'EXPLOITATION  
MINIERE ARTISANALE AU NORD-KIVU.**

**SAVE ACT MINE  
Organisation Non Gouvernementale**

## PROJET D'APPUI AUX INITIATIVES LOCALES DES DEVELOPPEMENT & PROGRAMME DE FORMALISATION DE L'ARTISANAT MINIER

### RAPPORT DE LA PHASE CONSULTATIVE POUR LA MISE EN ŒUVRE DU PROJET D'APPUI INTEGRAL A L'EXPLOITATION MINIERE ARTISANALE. « P.A.I.E.M.A »

#### 1. INTRODUCTION

Comme prévu par la Direction de programme de SAVE ACT MINE à travers la coordination du Programme d'Appui aux initiatives locales de Développement et la coordination du programme de la formalisation de l'artisanat minier, des séances de travail ont eu lieu avec les différents intervenants pour la mise en œuvre du PAIEMA. Déjà le Jeudi 10 Avril 2014, une séance avait été tenue entre les institutions financières et la Direction générale de SAVE ACT MINE. Cette dernière a par la suite présenté sa vision avec les creuseurs artisanaux lors d'une autre séance organisée le Lundi 14 Avril 2014.

L'objectif principal de toutes ces séances consistait en la présentation du **Projet d'Appui Intégrale à l'Exploitation Minière Artisanale, « P.A.I.E.M.A »** en sigle aux institutions financières de la place (banques commerciales et institutions de micro finance) ainsi qu'aux acteurs miniers (les coopératives minières et les entités de traitement).

En premier lieu ce programme constitue une opportunité pour les institutions financières, puis qu'il est susceptible de mobiliser des fortes sommes d'argent sous forme d'épargne directes de la part des creuseurs artisanaux membres de coopératives minières qui sont les premiers et directs bénéficiaires du P.A.I.E.M.A. de ce fait les institutions financières devaient en principes être associées à toutes les étapes de la mise en œuvre du P.A.I.E.M.A. En outre il convenait d'établir le rôle des institutions financières qui seraient intéressées à s'engager dans la mise en œuvre du P.A.I.E.M.A. Ce rôle serait essentiellement de capter l'épargne des artisans, d'accompagner avec SAVE ACT MINE, les coopératives minières bénéficiant de l'appui du P.A.I.E.M.A dans la recherche des fonds pour le projet de mutation vers la petite mine auprès des bailleurs des fonds (donateurs) et de gérer les fonds reçus en faveur des coopératives minières.

En deuxième lieu, ces séances de travail devaient aussi permettre aux opérateurs miniers, de faire l'analyse des risques pour la mise en œuvre du P.A.I.E.M.A et éventuellement recommander des mesures et/ou actions à entreprendre pour gérer les risques identifiés au niveau des opérateurs miniers.

Outre ce qui précède, ces séances allaient permettre aux responsables des coopératives minières de prendre conscience des efforts qu'ils doivent fournir à leur niveau pour se formaliser davantage. Pour les creuseurs, les objectifs poursuivis consistent en la légalisation de leurs activités ainsi qu'au renforcement de leurs capacités de gestion interne, la finalité consistant en la promotion de l'émergence de la deuxième classe sociale au travers de l'exploitation minière artisanale.

A la fin de la phase consultative avec différents intervenants dans la mise en œuvre du P.A.I.E.M.A, une grande rencontre sera organisé où seront réunis tous les intervenants ensemble en vue de prendre connaissance du rapport final de consultation.

La partie gouvernementale sera conviée à prendre part activement dans cette activité puisqu'étant le garant de la sécurité de toute initiative à impact économique en faveur de sa population.

## **2. DEROULEMENT LA PHASE CONSULTATIVE**

### **a. Déroulement de la séance avec les Institutions financières**

La séance a eu lieu le Jeudi 10 Avril 2014 au Bureau de SAVE ACT MINE sous la présidence du Directeur Général de l'organisation, Monsieur Jamal USSENI.

*L'ordre du jour de la rencontre a été ainsi libellé :*

- Présentation des participants ;
- Présentation de SAVE ACT MINE ;
- Etat de lieu de l'exploitation minière artisanale en RDC en général et au nord et sud Kivu en particulier ;
- Présentation du P.A.I.E.M.A
- Echange d'idées (analyse des risques et recommandations)

A l'ouverture de la rencontre, l'orateur a donné à chaque participant l'occasion de se présenter ainsi que son institution de provenance.

Après cet étape, il a présenté en liminaire l'organisation qu'il dirige, ses missions et ses réalisations dans le secteur minier.

En plus de cette présentation de SAVE ACT MINE, l'orateur a dépeint le tableau de la situation de l'exploitation minière artisanale en RDC et l'état de lieu des zones minières au nord et sud Kivu. Il s'est appesanti sur l'estimation du nombre des personnes dont la survie dépend de l'exploitation minière artisanale ainsi que la potentialité de la création des richesses renfermée dans les coopérative minières en RDC.

En guise de présentation du P.A.I.E.M.A, après la présentation de l'objectif principale et des objectifs spécifiques du programme, l'orateur s'est focalisé sur les quatre composantes du programme ainsi que leurs stratégies de mise en œuvre. Les quatre composantes étant :

- La formalisation / renforcement des capacités de gestion intérieure;
- L'appui financier/le renforcement de la capacité d'épargne ;
- La mutation vers la petite mine ;
- La création des activités économiques alternatives (A.G.R/A.M)

Après avoir développé la stratégie de mise en œuvre du P.A.I.E.M.A, l'orateur a atterris en stigmatisant l'absence des structures de captage d'épargne dans les zones minières qui constitue un défi majeur pour l'exploitation minière artisanale et dont le P.A.I.E.M.A voudrait objectivement relevé pour Susciter et renforcer la capacité d'épargne chez les creuseurs artisanaux réunis en coopératives minières et en même temps leur accorder l'opportunité

d'accéder à des crédits à moyen terme pour acquérir des biens immeubles(maisons, parcelles, champs etc...).

Après l'expose sur le P.A.I.E.M.A un échange en termes de débat a été ouvert. Cet échange s'est articulé sur trois points essentiels :

- ***l'évaluation des risques pour la mise en œuvre du P.A.I.E.M.A ;***
- ***la proposition des mesures de gestion des risques identifiés ;***
- ***le développement des approches moins risquées que possible.***

En général, Les participants voudraient non seulement mieux comprendre la complexité de la question de l'exploitation minière avant de s'impliquer dans la mise en œuvre du P.A.I.E.M.A. mais aussi, ils voudraient que les risques soient d'abord identifiés puis évalués en vue de chercher les stratégies pour les contourner.

Les questions financières étant beaucoup plus complexes, l'orateur ne pouvait que réunir toutes les analyses pertinentes pour la réussite de ce nouveau programme qui va constituer une innovation au profit des artisans qui travaillent dans les sites miniers mais dont la capacité de gestion financière est encore faible.

#### **b. Déroulement de la séance avec les opérateurs miniers**

Le lundi 14 Avril 2014, une nouvelle séance a eu lieu avec les opérateurs miniers (creuseurs artisanaux et les entités de traitement) toujours sous la présidence du Directeur Général de SAVE ACT MINE Jamal USSENI.

Les points prévus n'ont pas été différents de ceux qui étaient développés lors de la séance avec les institutions financières mais seulement ils comportaient une certaine particularité adaptée aux activités des exploitants miniers.

L'orateur, dans le point relatif à la présentation de SAVE ACT MINE a insisté sur le fait que cette organisation accompagne le gouvernement congolais dans ses efforts de formalisation de l'artisanat minier pour rendre le secteur minier fort et stable afin que les produits accèdent sur le marché. Le P.A.I.E.M.A constitue une nouvelle solution conçue par SAVE ACT MINE pour répondre aux impératifs que pose le secteur minier.

Abordant le point sur l'Etat de lieu de l'exploitation minière artisanale, l'orateur n'a pas manqué de partager aux opérateurs miniers que certains groupes (les négociants) sont voués à disparaître de la chaîne d'approvisionnement des minerais pour réduire les risques liés au trafic illicite des minerais et de la contamination de chaîne tracée des minerais. D'où, une importance devra être fixée sur les coopératives minières appelées à être accompagnées dans leurs activités.

Cependant, plusieurs défis sont liés à l'artisanat minier notamment :

- Le problème d'ordre légal
- Le problème d'ordre structurel
- Le problème d'ordre financier
- Le problème d'ordre technique
- Le problème d'ordre logistique.

La mise en œuvre du P.A.I.E.M.A est l'une des solutions permettant de réduire tant soit peu les défis sus évoqués. Toutefois, les coopératives ont été invitées à présenter aussi des garanties auprès des institutions financières qui s'inscriront dans le P.A.I.E.M.A si elles veulent bénéficier d'un appui financier auprès d'elles.

Ainsi, les coopératives qui ne remplissent pas les critères de sélection ne pourront pas être éligibles à bénéficier du P.A.I.E.M.A.

### 3. RECOMMANDATIONS DES PARTICIPANTS

TABLEAU RECAPITULATIF DES INTERVENTIONS/RECOMMANDATIONS DES PARTICIPANTS		
NOM & POST-NOM DU PARTICIPANTS	STRUCTURE	INTERVENTION/RECOMMANDATIONS
Mr. Charly MASHAGIRO	FIBANK	...que les paramètres liés à la sécurité soient suffisamment étudiés car « une banque ne saurait être ouverte dans des zones encore insécurisées ».
Mr. Eric MUDERWA	BANK OF AFRICA	la responsabilité 1ère revient entre les mains du Gouvernement car, les conditions d'ouverture d'une banque dans les milieux même reculés dépendent de la politique gouvernementale. Ces conditions étant principalement les critères d'accessibilité, l'énergie etc...
Mr. MANYA KAFURHU	COOPEC BETHSAIDA	... il faudrait aussi analyser l'évolution de la situation socio politique de territoires qui seraient cibles par le P.A.I.E.M.A La manière de réfléchir et la situation socio culturelle des bénéficiaires seraient aussi un des facteurs pouvant influencer la mise en œuvre du programme sur terrain. ... la vision de SAVE ACT MINE devrait prendre en compte la mission institutionnelle de chaque institution financière.
Mr. HERI MERLO	FIBANK	... Compte tenu de la nature économique du projet, il faudra que l'on tienne compte de la rentabilité de ce projet. Donc il fallait évaluer les risques financiers afin de voir dans quelle mesure accroître les bénéfices...
RICHARD PRIMO NTABAZA	BIAC	... a insisté préalablement sur la sensibilisation des artisans afin de les initier à la culture de l'épargne.
Liévin BWIHANGANE	IMF HEKIMA	... comment quantifier la production des creuseurs artisans ? comment maîtriser le mouvement des creuseurs artisans ? préalable : il faut tenir compte des aspects techniques et de la capacité de production des sites miniers.
MUINDO SAIDI ELVIS	Coopérative minière CEMIKA	« ... le Programme est favorable mais il faut une implication des services étatiques qui doivent accompagner sa mise en œuvre. »
KOTE SUMBU	Entité de Traitement CMM	La disparition des négociants constitue aussi un risque dans la mobilisation des creuseurs car, au niveau des puits, ce sont les négociants qui sont des bailleurs des fonds pour les creuseurs. Il faut plutôt revoir leur statut en tant que structure et comme individu, les intégrer dans les coopératives minières.
LUMONA Philippe	Coopérative minière MIDEV	Il faut assurer une meilleure compréhension du terme « coopérative » pour que les négociants y retrouvent aussi leur place.

***Recommandations générales :***

- mettre en place une structure tripartite (Banques-les coopératives minières-SAVE ACT MINE) en vue d'établir des indicateurs d'alerte pouvant permettre de prendre des mesures anticipatifs face aux risques dans la mise en œuvre du P.A.I.E.M.A ;
- s'assurer de l'accompagnement de la partie gouvernementale dans la mise en œuvre du P.A.I.E.M.A (Ministère des mines, Ministère des finances, Ministère du Plan et la Banque Centrale du Congo) ;
- créer une structure dans le programme qui sera chargé de faire des études préliminaires à la mise en œuvre du P.A.I.E.M.A ;
- Dans un bref délai, établir des critères d'éligibilité, la feuille de route et les procédures de mise en œuvre du programme

**Fait à Goma ce 17 avril 2014**

**Djuma BUTU NDAKALA (signé)**

**Coordinateur P.F.A.M**

**Augustin KASEREKA(signé)**

***Coordinateur A.i P.A.I.L.D***